

Суда РФ разъяснение понятия «проникновение в жилище»;

– считаем необходимым исключить из ФЗ об ОРД указание «уполномоченный» судья, поскольку еще в 1998 г. Конституционный Суд РФ сделал вывод об излишности такового;

– полагаем целесообразным изменить формулировку «по требованию судьи ему могут предоставляться...» на формулировку «вместе с мотивированным постановлением руководителя органа, осуществляющего ОРД, судье должны предоставляться...», а также внести в закон хотя бы схематичный перечень тех материалов, которые должны быть представлены вместе с мотивированным постановлением руководителя;

– полагаем возможным внесение в закон положения, предусматривающего направление копии принятого судьей

решения одновременно руководителю органа, осуществляющего ОРД, – инициатору проведения ОРМ и уполномоченному прокурору, что аргументируется дополнительностью прокурорского надзора и обеспечением прокурору возможности оперативно реагировать на возможные нарушения при судебном рассмотрении материалов, обосновывающих необходимость ограничения конституционных прав граждан.

Таким образом, несмотря на наличие в законе достаточно полной регламентации оснований и условий судебного рассмотрения представленных руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, материалов для решения вопроса о проведении оперативно-розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, существующие положения требуют корректировки.

Кудашова И.В.,

кандидат философских наук

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Миграционная политика на территории Красноярского края

На заседании коллегии МВД России в феврале 2019 г., посвященном итогам оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за 2018 г. и планам работы на 2019 г., Президент РФ В.В. Путин отметил, что «еще одна комплексная задача, стоящая перед МВД России, – это обеспечение порядка и законности в миграционной сфере. Любые нарушения миграционного законодательства должны неукоснительно пресекаться. При этом необходимо последовательно повышать качество государственных услуг в сфере миграции, формировать современную систему миграционных правил, комфортную для законопослушных людей, которые хотят жить и работать в России, уважая наши традиции, культуру и законы Российской Федерации»¹. Поставлена задача по упрощению визовых формальностей.

В 2019 г. в миграционной сфере проведены 430 тысяч проверочных мероприятий, составлены около 1600 тысяч административных протоколов. Вынесены свыше 250 тысяч решений о запрете въезда иностранным гражданам, нарушившим российское законодательство². На первом месте по количеству въезжающих на территорию Красноярского края находятся граждане Таджикистана (44,2% от общего числа закрытия въезда), затем граждане Узбекистана (25,1%), Киргизии (11,2%) и Украины (6,2%).

Правительством Красноярского края утверждена государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края» на период до 2030 года, которая в качестве одного из направлений государственной миграционной политики

¹ URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59913>.

² Там же.

на территории края предусмотрела создание развернутой сети переговорных площадок. В настоящее время уже действуют:

– Общественная палата национальностей Гражданской Ассамблеи Красноярского края,

– Совет молодежных национальных объединений Красноярского края,

– Красноярский межнациональный культурный центр при Дворце Труда и Согласия,

– общественные советы при министерствах и ведомствах, при главах и администрациях муниципальных образований,

– Дом дружбы народов Красноярского края.¹

Добиться серьезных результатов в деле социокультурной адаптации и интеграции мигрантов невозможно без структурирования основных целевых групп мигрантов с дальнейшим определением для каждой из них целеуказаний и методологии: основных направлений, форм и методов работы, партнеров со стороны государственных органов и учреждений, институтов гражданского общества (национальные культурные организации, религиозные организации).

В рамках данной государственной программы важным аспектом является создание и развитие системы обучения представителей органов местного самоуправления и национальных культурных общественных объединений по различным аспектам национальной политики. Ежегодно проводятся курсы для органов местного самоуправления, а также около десяти семинаров и семинаров-тренингов для руководителей и актива национальных культурных общественных объединений.

Системная деятельность в сфере адаптации и интеграции мигрантов невозможна без разработки и использования научно-методических подходов. В г. Красноярске проводится Международная научно-практическая конференция «Специфика этнических миграционных процессов на территории Центральной Сибири в XX-XXI веках: опыт и перспективы», ее участники: федеральные эксперты, ученые

из России и зарубежных стран, государственные служащие, преподаватели вузов, руководители и актив национальных культурных общественных объединений, религиозных организаций (всего более 250 чел.).

По заказу Администрации Красноярского края учеными Сибирского федерального университета с 2012 г. эпизодически, а с 2015 г. ежегодно проводятся специализированные социологические исследования по различным аспектам миграционных отношений в Красноярском крае.

Летом 2016 г. по инициативе администрации губернатора края и при поддержке национальных культурных объединений народов Средней Азии издан «Справочник мигранта по Красноярскому краю» на 4 языках, в котором помимо большого объема справочной информации даны исторические знания о крае, а также морально-нравственные установки поведения приезжих. Получившие положительную оценку от экспертов и мигрантского сообщества брошюры были переизданы большим тиражом.

Вопросы миграционных отношений входят в число заданий по Государственной программе на освещение в краевых средствах массовой информации. В 2019 г. произведены и размещены 20 телепередач (20 мин.) и 15 сюжетов (по 5 мин.). С 2009 г. проводится конкурс в краевых средствах массовой информации на лучшее освещение вопросов гармонизации межнациональных отношений. В 2019 г. поступили материалы от 35 журналистов, треть материалов – на миграционную тему. Победили 10 человек в 3 номинациях. Национальные культурные общественные объединения учредили поощрительные призы.

В рамках укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Красноярском крае предлагаю использовать опыт иных регионов России, например г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

¹ Статистические данные Главного управления МВД России по Красноярскому краю по итогам 2019 года. URL: http://24.мвд.пф/служба/Statistika_i_analitika.

Во-первых, целесообразно разработать и утвердить проект «Школу мигрантов Красноярского края». Проект должен включать три модуля (для муниципальных специалистов, для трудовых мигрантов и для детей мигрантов).

Модуль для специалистов должен содержать:

1) подготовку специалистов, работающих в сфере социально-культурной адаптации мигрантов (приблизительно по 10-15 человек в каждом районе),

2) издание методического пособия для специалистов «Школа мигранта "Вы приехали в Красноярский край"», включающего культурные ассимиляторы для национальностей, лидирующих в области трудовой миграции.

В модуль для трудовых мигрантов должны войти разделы:

1) проведение интерактивных просветительских семинаров для мигрантов,

2) издание карманного справочника для мигрантов «Добро пожаловать в Красноярский край».

В модуль для детей мигрантов должны войти программы рассчитанные на два уровня развития детей:

1) программы социальной адаптации детей-мигрантов младшего школьного возраста в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане;

2) социальная адаптация детей-мигрантов среднего школьного возраста, проходящих обучение по программам основного общего образования, в школьной среде и их развитие в культурном и общеобразовательном плане.

Программа курсов должна разрабатываться по итогам работы созданных групп (например, на базе министерства образования Красноярского края и Красноярского государственного педагогического уни-

верситета им. В.П. Астафьева), направленных на выявление целевой аудитории и конкретных проблем, связанных с социальной адаптацией детей-мигрантов в Красноярском крае. В состав групп предлагаю включить: специалистов министерства образования Красноярского края, учителей, воспитателей дошкольных образовательных учреждений, директоров школ и дошкольных образовательных учреждений, родительский актив, студентов педагогического университета. Предлагаю в программу включать, например, два занятия в неделю на протяжении трех месяцев. Группы должны формироваться с учетом возрастных потребностей детей. Программа должна включать вопросы этики поведения в обществе и школьном коллективе, культурных традиций и исторических особенностей России, основы русского языка и словесности, особенности межкультурных коммуникаций детей дошкольного и младшего школьного возраста.

Необходимо проводить обучающие семинары для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами, подготовить и выпустить методическое пособие по социальной адаптации детей-мигрантов дошкольного и младшего школьного возраста в коллективе для лиц, осуществляющих образовательную и социокультурную работу с детьми-мигрантами.

Интересен перспективный проект «Краевой лекторий по межэтническому и социокультурному просвещению», который необходимо развивать с привлечением преподавательского состава вузов краевого центра и края.

Данные предложения позволят более эффективно улучшать состояния миграционной ситуации в Красноярском крае.